|  |  |
| --- | --- |
| **ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ** | **ПРЕДЛАГАЕМАЯ РЕДАКЦИЯ** |
| **п. 2 ст. 6 Федерального закона №33-ФЗ:**  Земельные участки и природные ресурсы, расположенные в границах государственных природных заповедников, находятся в федеральной собственности. Земельные участки, расположенные в границах государственных природных заповедников, не подлежат отчуждению из федеральной собственности. | **п. 2 ст. 6 Федерального закона №33-ФЗ:**  Земельные участки и природные ресурсы, расположенные в границах государственных природных заповедников, находятся в федеральной собственности **за исключением земельных участков, расположенных в населенных пунктах сведения о границах которых внесены в государственный кадастр недвижимости**. Земельные участки, расположенные в границах государственных природных заповедников, не подлежат отчуждению из федеральной собственности.  ***Одно утверждение противоречит другому.*** ***Но вопрос в том, что все*** ***земли в границах заповедников сейчас – это земли особо охраняемых территорий и объектов (за исключением некоторых частей биосферных полигонов в биосферных заповедниках). По факту в отдельных заповедников расположены населённые пункты, но де-юре они таковыми не являются. Есть также случаи, когда в заповедниках расположены жилые и хозяйственные постройки граждан, вне границ населённых пунктов. У нас на этот случай есть свой вариант поправок. Мы допускаем возможность предоставление в пользование (постоянное бессрочное пользование, возмездное пользование) земельных участков только гражданам, у которых на момент создания заповедника были в его границах жилые строения и хозяйственные постройки, личные подсобные хозяйства, сенокосы и пастбища, с сохранением категории земель «земли особо охраняемых территорий и объектов» для этих граждан.***  **В границах государственных природных заповедников допускается наличие земельных участков иных пользователей и собственников.**  ***Мы допускаем только «иных пользователей» и касаться это должно только проживающих на территориях заповедников граждан и только земельных участков, расположенных под жилыми и хозяйственными постройками, используемыми гражданами для проживания и ведения личных подсобных хозяйств и только для случаев, если эти объекты уже были предоставлены гражданам на момент создания заповедника.*** |
| **п. 4 ст. 9 Федерального закона №33-ФЗ:**  На специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, не включающих особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавался государственный природный заповедник, допускается деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования государственного природного заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляется в соответствии с утвержденным индивидуальным положением о данном государственном природном заповеднике. | **п. 4 ст. 9 Федерального закона №33-ФЗ:**  На специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, не включающих особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавался государственный природный заповедник, **допускается деятельность, а также размещение объектов капитального строительства и связанных с ними объектов инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации для каждого государственного природного заповедника**, **в случае если такая деятельность, либо размещение данных объектов** направлены на обеспечение функционирования государственного природного заповедника, жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляется в соответствии с утвержденным индивидуальным положением о данном государственном природном заповеднике.  ***Подобные нормы недопустимы и по сути открывают широкие возможности для застройки территорий государственных природных заповедников.*** ***Дело в том, что под деятельность, связанную с обеспечением функционирования государственного природного заповедника может попадать также деятельность по организации экологического и познавательного туризма, а это означает, что данная норма откроет возможность капитального строительства на территориях заповедников, причём без определённости в ограничениях. Это же касается и жизнедеятельности проживающих на территориях заповедников граждан.***  ***Какое-либо капитальное строительство на территориях государственных природных заповедников, с нашей точки зрения, возможно только в следующих случаях:***   1. ***Обеспечения деятельности природоохранного учреждения, управляющего заповедником, в части охраны территории заповедника (кордоны, инженерные коммуникации к ним), обеспечение инженерными коммуникациями объектов размещения посетителей, в строго ограниченном количестве (следует указать прямо в законе)*** 2. ***Обеспечение жизнедеятельности проживающих на территориях заповедников граждан только в части: реконструкции ранее созданных жилых и хозяйственных построек, проведения инженерных коммуникаций к существующим постройкам, ремонт и реконструкция существующих дорог, обеспечивающих доступ граждан к расположенным в границах заповедниках их жилым и хозяйственным постройкам.***   ***У нас есть свой варианта поправок на этот счёт*** |
| **п. 6 ст. 9 Федерального закона №33-ФЗ:** | **п. 6 ст. 9 Федерального закона №33-ФЗ:**  **Земельные участки, необходимые для осуществления деятельности, указанной в** [**пункте 4**](#p198) **настоящей статьи, могут предоставляться гражданам, юридическим лицам в аренду в соответствии с земельным законодательством.**  [**Порядок**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=CD578574D46A4491562D38FF9488333B&req=doc&base=RZR&n=135443&dst=100009&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=47&REFDOC=330115&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D100009%3Bindex%3D201&date=21.01.2020) **подготовки и заключения договоров аренды земельных участков, расположенных в границах специально выделенных федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится государственный природный заповедник, участков государственного природного заповедника, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.**  **В такой норме нет ни смысла, ни необходимости. С нашей точки зрения необходимо совершенно чётко определить следующее:**   1. **Гражданам, имеющим на территории государственных природных заповедников жилые и хозяйственные постройки, служащие для обеспечения их жизнедеятельности, возможно предоставление на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве безвозмездного пользования (безвозмездного срочного пользования) расположенных под такими объектами земельных участков, а также земельных участков, используемых проживающими на территории государственных природных заповедников гражданами в качестве личных подсобных хозяйств при условии, что данные объекты (жилые и хозяйственные постройки) и земельные участки были предоставлены гражданами и (или) использовались ими фактически и до создания соответствующего государственного природного заповедника.** 2. **Для расположенных на территория государственных природных заповедников жилых и хозяйственных построек, инженерных коммуникаций, автомобильных дорог и иных объектов жизнеобеспечения, хозяйственных объектов, необходимых для обеспечения функционирования государственного природного заповедника, устанавливаются в Положении о соответствующем государственном природном заповеднике предельные параметры планировки и высоты застройки, предельные параметры охранных зон линейных объектов, предельные параметры реконструкции объектов капитального строительства, предельные параметры ширины дорог, предельные параметры (лимиты) на водопользование из расположенных на территории государственных природных заповедников поверхностных и подземных водозаборов.** 3. **Объекты инженерной инфраструктуры, объекты транспорта – линии электропередачи, газопроводы, линии связи, водопроводы, канализационные сети и т.п. могут находится на балансе эксплуатирующих их организаций. При этом участки земли под такими объектами должны оставаться в федеральной собственности в категории земель «земли особо охраняемых территорий и объектов», в отношении этих участков земли может быть оформлено право сервитута для обслуживания расположенных на них (под ними) объектов.** |
| **п.2. ст. 12 Федерального закона №33-ФЗ:**  2. Земельные участки и природные ресурсы, расположенные в границах национальных парков, находятся в федеральной собственности. Земельные участки не подлежат отчуждению из федеральной собственности. | **п.2. ст. 12 Федерального закона №33-ФЗ - изменить:**  2. Земельные участки и природные ресурсы, расположенные в границах национальных парков, находятся в федеральной собственности **за исключением земельных участков, расположенных в населенных пунктах сведения о границах которых внесены в государственный кадастр недвижимости**. Земельные участки не подлежат отчуждению из федеральной собственности, **за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом**.  ***Нет смысла в этой норме, так как в законе и так сказано, что в национальных парках, на землях, включённых в их границы без изъятия их хозяйственной эксплуатации, могут быть расположены земельные участки иных пользователей и собственников.***  ***У нас на этот счёт есть развёрнутая позиция, учитывающая наличие в национальных парках земель и земельных участков, изъятых из гражданского оборота в связи с созданием соответствующего национального парка и находящихся в федеральной собственности, и земель, включённых в границы национальных парков без изъятия из хозяйственной эксплуатации и у их правообладателей. Для этих двух функционально-правовых территориальных единиц национальных парков мы предлагаем свои подходы к регулированию земельно-имущественных правоотношений.***  **Земельные участки, расположенные в населенных пунктах, сведения о границах которых внесены в государственный кадастр недвижимости, находятся в федеральной, региональной или муниципальной собственности, в соответствии с порядком разграничения государственной собственности на землю.**  В границах национальных парков допускается наличие земельных участков иных пользователей и собственников.  **Особенности оборота земельных участков в границах национальных парков устанавливаются статьей 17 настоящего Федерального закона.** |
| **п. «а». ст. 13 Федерального закона №33-ФЗ:**  На национальные парки возлагаются следующие основные задачи:  а) сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов; | **п. «а». ст. 13 Федерального закона №33-ФЗ:**  На национальные парки возлагаются следующие основные задачи:  а) сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов при учете необходимости сбалансированного функционирования населенных пунктов, полностью расположенных в границах национальных парков. |
| **пп. «г» п.2 ст. 15 Федерального закона №33-ФЗ:**  г) предоставление на территориях национальных парков земельных участков для ведения садоводства и огородничества, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства; | **пп. «г» п.2 ст. 15 Федерального закона №33-ФЗ – изменить:**  г) предоставление на территориях национальных парков земельных участков для ведения садоводства и огородничества, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства, **за исключением земельных участков расположенных в населенных пунктах сведения о границах которых внесены в государственный кадастр недвижимости**;  ***В данном случае необходимо добавить норму (фразу): … при условии, что объекты садоводства, огородничества, индивидуального и гаражного строительства не будут оказывать негативного воздействия на природные объекты и комплексы, ради сохранения которых создавался национальный парк*** |
| **пп. «к» п.2 ст. 15 Федерального закона №33-ФЗ:**  к) строительство объектов спорта, являющихся объектами капитального строительства, а также связанных с ними объектов инженерной и транспортной инфраструктур; | **пп. «к» п.2 ст. 15 Федерального закона №33-ФЗ - изменить:**  к) строительство объектов спорта, являющихся объектами капитального строительства, а также связанных с ними объектов инженерной и транспортной инфраструктур, **за исключением объектов строительство которых предполагается в специально предусмотренных для этого местах или на земельных участках расположенных в населенных пунктах сведения о границах которых внесены в государственный кадастр недвижимости**;  ***Необходимо уточнить, что объекты спорта как объекты капитального строительства могут строиться в границах национальных парков только для обеспечения нужд проживающих на территориях национальных граждан и только в границах населённых пунктов, сведения о которых внесены в ЕГРН. Иное не приемлемо.*** |
| **п. 7 ст. 15 Федерального закона №33-ФЗ:** | **п. 7 ст. 15 Федерального закона №33-ФЗ:**  **На специально выделенных участках, не включающих особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавался национальный парк, допускается размещение объектов капитального строительства и связанных с ними объектов инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации для каждого национального парка, в случае, если размещение этих объектов направлено на обеспечение функционирования национального парка, жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, развитие познавательного туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельностью граждан и осуществляется в соответствии с утвержденным индивидуальным положением о данном национальном парке.**  ***Данная норма слишком размыта и её применение может открыть достаточно широкие возможности для застройки территорий национальных парков, в т.ч. находящихся в федеральной собственности. Норма вообще является лишней. Всё в ст.15 уже предусмотрено для обеспечения функционирования населённых пунктов. Уточнять необходимо порядок согласования социально-экономической деятельности, в границах национальных парков,, включая и строительство объектов социального значения, дорог, инженерных коммуникаций специальными экологическими регламентами или требованиями к разработке положений о национальных парках, отражая особенности и ограничения социально-экономической деяте специальными экологическими регламентами или требованиями к разработке положений о национальных парках, отражая особенности и ограничения социально-экономической деятельности в этих положениях.*** |
| **п. 8 ст. 15 Федерального закона №33-ФЗ:** | **п. 8 ст. 15 Федерального закона №33-ФЗ:**  **Земельные участки, необходимые для осуществления деятельности, указанной в пункте** [**7**](#p198) **настоящей статьи, могут предоставляться гражданам, юридическим лицам в аренду в соответствии с земельным законодательством.**  [**Порядок**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=CD578574D46A4491562D38FF9488333B&req=doc&base=RZR&n=135443&dst=100009&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=47&REFDOC=330115&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D100009%3Bindex%3D201&date=21.01.2020) **подготовки и заключения договоров аренды земельных участков, расположенных в границах, специально выделенных федеральным органом исполнительной власти, участков национального парка, в ведении которого находится национальный парк, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.**  ***Земельные участки, расположенные в пределах земель (территорий), включённых в границы национальных парков без изъятия их из хозяйственной эксплуатации и у их правообладателей, и без того могут предоставляться в аренду гражданам и юридическим лицам (часть 5 ст.27 Земельного кодекса РФ). В границах же земель, земельных участков, изъятых в соответствии с частью 4 ст.27 Земельного кодекса РФ, никакой аренды кроме как для рекреации допускать нельзя. Для граждан же, оказавшихся проживающими на момент создания национальных парков в границах таких земель, необходимо предусмотреть или специальную процедуру включения этих участков в земли населённых пунктов без исключения этих земель из границ национальных парков, или предоставлять им земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования, или на праве безвозмездного срочного пользования по аналогии с тем как мы предлагаем это сделать для похожих случаев в государственных природных заповедниках.*** |
| **ст. 17 Федерального закона №33-ФЗ:**  **Статья 17. Особенности предоставления земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в аренду гражданам и юридическим лицам для осуществления рекреационной деятельности на территориях национальных парков**  1. Земельные участки, которые находятся в федеральной собственности и расположены в границах соответствующих функциональных зон национальных парков, могут предоставляться в целях осуществления рекреационной деятельности, в том числе физкультурно-оздоровительной и спортивной, гражданам и юридическим лицам в аренду в соответствии с земельным законодательством.  2. В целях, предусмотренных [пунктом 1](#p332) настоящей статьи, федеральное государственное бюджетное учреждение, осуществляющее управление национальными парками, осуществляет отказ от права постоянного (бессрочного) пользования на Статья 17. Особенности предоставления земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в аренду гражданам и юридическим лицам для осуществления рекреационной деятельности на территориях национальных парков  1. Земельные участки, которые находятся в федеральной собственности и расположены в границах соответствующих функциональных зон национальных парков, могут предоставляться в целях осуществления рекреационной деятельности, в том числе физкультурно-оздоровительной и спортивной, гражданам и юридическим лицам в аренду в соответствии с земельным законодательством.  2. В целях, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, федеральное государственное бюджетное учреждение, осуществляющее управление национальными парками, осуществляет отказ от права постоянного (бессрочного) пользования на указанные в пункте 1 настоящей статьи земельные участки на условиях и в порядке, которые установлены земельным законодательством.  3. Особенности подготовки договоров аренды указанных в пункте 1 настоящей статьи земельных участков, в том числе связанные с соблюдением режима особой охраны национального парка, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.  4. Граждане и юридические лица, которым земельные участки, указанные в пункте 1 настоящей статьи, предоставлены в аренду, обязаны ежегодно проводить мероприятия по обеспечению предотвращения вреда животным, растениям и окружающей среде, соблюдения режима особой охраны территорий национальных парков, согласованные с федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление национальным парком. Перечень таких мероприятий утверждается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки, указанные в [пункте 1](#p332) настоящей статьи земельные участки на условиях и в порядке, которые установлены земельным законодательством.  3. [Особенности](https://login.consultant.ru/link/?rnd=D95B6904E1569189F64B722D131A43F0&req=doc&base=RZR&n=183093&dst=100010&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100492&REFDOC=330115&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D100010%3Bindex%3D334&date=23.01.2020) подготовки договоров аренды указанных в [пункте 1](#p332) настоящей статьи земельных участков, в том числе связанные с соблюдением режима особой охраны национального парка, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.  4. Граждане и юридические лица, которым земельные участки, указанные в [пункте 1](#p332) настоящей статьи, предоставлены в аренду, обязаны ежегодно проводить мероприятия по обеспечению предотвращения вреда животным, растениям и окружающей среде, соблюдения режима особой охраны территорий национальных парков, согласованные с федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление национальным парком. [Перечень](https://login.consultant.ru/link/?rnd=D95B6904E1569189F64B722D131A43F0&req=doc&base=RZR&n=332172&dst=100009&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=102&REFDOC=330115&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D100009%3Bindex%3D335&date=23.01.2020) таких мероприятий утверждается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки. | **ст. 17 Федерального закона №33-ФЗ:**  **Статья 17. Особенности оборота земельных участков в границах территорий национальных парков**  1. Земельные участки, находящиеся в заповедных зонах или особо охраняемых зонах национальных парков, изъяты из оборота и не предоставляются гражданам, юридическим лицам, за исключением федерального государственного бюджетного учреждения, осуществляющего управление таким национальным парком.  2. **Земельные участки, расположенные в рекреационных зонах, зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, зонах хозяйственного назначения, зонах традиционного экстенсивного природопользования национальных парков, могут в случаях, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, предоставляться гражданам на правах аренды, безвозмездного пользования, юридическим лицам на правах аренды, безвозмездного пользования, постоянного (бессрочного) пользования для целей, установленных пунктами 3-6 настоящей статьи.**  3. Земельные участки, **расположенные в рекреационных зонах национальных парков**, могут предоставляться в следующих целях:  - для использования в целях организации отдыха граждан, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан с возможностью размещения для этого некапитальных объектов: кемпингов, объектов физической культуры и спорта, туристических баз, стационарных и палаточных туристско-оздоровительных лагерей, детских туристических станций, туристских парков, учебно-туристических троп, трасс, детских и спортивных лагерей, других аналогичных объектов, а также вспомогательных объектов – стоянок автотранспортных средств, туалетов, мусорных контейнеров, пунктов мелкорозничной торговли, информационных центров;  - для строительства, реконструкции, эксплуатации домов отдыха, пансионатов, санаториев, объектов туристской индустрии, музеев;  - для эксплуатации или реконструкции **иных существующих объектов недвижимости**, использование которых не нарушает режим особой охраны национального парка.  4. Земельные участки, расположенные в зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации национальных парков, могут предоставляться в следующих целях:  - для использования в целях консервации, ремонта, реставрации, приспособления для современного использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;  - для использования в целях организации отдыха граждан, туризма, с возможностью размещения для этого некапитальных объектов: кемпингов, туристических баз, стационарных и палаточных туристско-оздоровительных лагерей, детских туристических станций, туристских парков, учебно-туристических троп, трасс, детских и спортивных лагерей, других аналогичных объектов, а также вспомогательных объектов – стоянок автотранспортных средств, туалетов, мусорных контейнеров, пунктов мелкорозничной торговли, информационных центров;  - для строительства, реконструкции, эксплуатации домов отдыха, пансионатов, санаториев, объектов туристской индустрии, музеев;  - для эксплуатации или реконструкции **иных существующих объектов недвижимости**, использование которых не нарушает режим особой охраны национального парка.  5. Земельные участки, расположенные в зонах хозяйственного назначения национальных парков, могут предоставляться для использования в соответствии с установленным для них видом разрешенного использования при условии, что он не противоречит режиму особой охраны зоны хозяйственного назначения национального парка. Изменение вида разрешенного использования таких земельных участков для целей, противоречащих режиму особой охраны зоны хозяйственного назначения национального парка, не допускается.  6. Земельные участки, расположенные в зонах традиционного экстенсивного природопользования национальных парков, могут предоставляться для осуществления традиционной хозяйственной деятельности и связанных с ней видов неистощительного природопользования.  7. Предоставление земельных участков для целей, установленных пунктами 3, 4 настоящей статьи, осуществляется в случае отказа федерального государственного бюджетного учреждения, осуществляющего управление соответствующим национальным парком, от права постоянного (бессрочного) пользования на такие земельные участки на условиях и в порядке, которые установлены земельным законодательством.  8. Особенности порядка предоставления земельных участков для целей, установленных пунктами 3-6 настоящей статьи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.  9. Земельные участки, расположенные в рекреационных зонах, зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, зонах хозяйственного назначения, зонах традиционного экстенсивного природопользования национальных парков, могут в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, **передаваться из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность:**  - **для строительства зданий, сооружений за счет средств соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетов;**  **- для эксплуатации зданий, сооружений, находящихся соответственно в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности.**  Назначение указанных зданий, сооружений должно соответствовать режиму функциональной зоны национального парка, в которой они расположены. Использование таких земельных участков для иных целей не допускается.  Расположенные в границах национальных парков земельные участки, которые находятся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности и при этом могут в соответствии с земельным законодательством находиться в собственности Российской Федерации, подлежат передаче в федеральную собственность по заявлению уполномоченного федерального органа исполнительной власти.  10. **Граждане и юридические лица, которым предоставлены земельные участки в границах территорий национальных парков, обязаны ежегодно проводить мероприятия по обеспечению предотвращения вреда животным, растениям и окружающей среде, соблюдения режима особой охраны территорий национальных парков, согласованные с федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление национальным парком. Перечень таких мероприятий утверждается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки.**  ***В отношении данных норм у нас основное замечание следующее:***   1. ***Не функциональные зоны должны быть основными критериями о допустимости или недопустимости предоставления земельных участков гражданам и юридическим лицам на тех или иных правах, а расположение участков земли в границах изъятых в соответствии с частью 4 статьи 27 Земельного кодекса РФ земель (земельных) участков из гражданского оборота в связи с созданием национального парка, или в границах земель, включённых в состав национального парка без изъятия их из хозяйственной эксплуатации и у их правообладателей при создании национального парка.*** 2. ***В рекреационных зонах национальных парков, в зонах охраны объектов культурного наследия земельные участки в границах земель федеральной собственности национальных парков могут предоставляться в аренду физическим и юридическим лицам только для целей рекреации и охраны объектов культурного наследия. При этом следует иметь ввиду, что рекреационные зоны национальных парков расположены только в пределах федеральных землепользований управляющих соответствующими национальными парками федеральных государственных бюджетных учреждений.*** 3. ***В собственность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований недопустимо предоставлять земельные участки из составе земель федеральной собственности (федеральных землепользований федеральных государственных бюджетных учреждений, управляющих национальными парками), изъятых из гражданского оборота в соответствие с частью 4 ст.27 Земельного кодекса РФ в связи с созданием национального парка. В случае, если в рекреационных зонах, зонах охраны объектов культурного наследия национальных парков субъекты РФ или муниципальные образования возвели (построили, установили) какие-либо капитальные или некапитальные объекты, они могут взять такие земельные участки в пользование или в аренду, оформить разрешение на размещение объектов у Росимущества, оформить сервитут. Но в некоторых случаях (например, для Национального парка «Лосиный остров») это может означать передачу национального парка в фактическое управление субъекта РФ или муниципального образования, усложнение системы контроля и обеспечения деятельности. На счёт эксплуатации в рекреационных зонах национальных парков объектов рекреации и туризма существуют и иные экономико-правовые механизмы взаимодействия.*** |
| **п. 3 ст. 95 Земельного кодекса РФ**  На землях государственных природных заповедников, в том числе биосферных, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, включающих в себя особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавалась особо охраняемая природная территория, запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В пределах земель особо охраняемых природных территорий изменение целевого назначения земельных участков или прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается.  На специально выделенных земельных участках частичного хозяйственного использования в составе земель особо охраняемых природных территорий допускается ограничение хозяйственной и рекреационной деятельности в соответствии с установленным для них особым правовым режимом. | **п. 3 ст. 95 Земельного кодекса РФ – изменить:**  На землях государственных природных заповедников, в том числе биосферных, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, включающих в себя особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавалась особо охраняемая природная территория, запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. **В пределах земель особо охраняемых природных территорий прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается, изменение целевого назначения земельных участков, в пределах особо охраняемых территорий возможно только на территории населенных пунктов сведения о границах которых внесены в государственный кадастр недвижимости, по согласованию с органом исполнительной власти в ведении которого находится особо охраняемая территория.**  На специально выделенных земельных участках частичного хозяйственного использования в составе земель особо охраняемых природных территорий допускается ограничение хозяйственной и рекреационной деятельности в соответствии с установленным для них особым правовым режимом.  ***Ничего изменять в ст.95 Земельного кодекса нет необходимости. См. обоснование выше.*** |
| **п. 6 ст. 95 Земельного кодекса РФ**  6. Земли и земельные участки государственных заповедников, национальных парков находятся в федеральной собственности и предоставляются федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим управление государственными природными заповедниками и национальными парками, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Земельные участки в границах государственных заповедников и национальных парков не подлежат приватизации. В отдельных случаях допускается наличие в границах национальных парков земельных участков иных пользователей, а также собственников, деятельность которых не оказывает негативное воздействие на земли национальных парков и не нарушает режим использования земель государственных заповедников и национальных парков. | **п. 6 ст. 95 Земельного кодекса РФ – изменить:**  6. Земли и земельные участки государственных заповедников, национальных парков находятся в федеральной собственности и предоставляются федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим управление государственными природными заповедниками и национальными парками, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Земельные участки в границах государственных заповедников и национальных парков не подлежат приватизации, **за исключением земельных участков расположенных на территориях населенных пунктов, сведения о границах которых внесены в государственный кадастр недвижимости**. В отдельных случаях допускается наличие в границах национальных парков земельных участков иных пользователей, а также собственников, деятельность которых не оказывает негативное воздействие на земли национальных парков и не нарушает режим использования земель государственных заповедников и национальных парков.  ***Ничего изменять в ст.95 Земельного кодекса нет необходимости. См. обоснование выше.*** |
| **пп. 1 п. 7 ст. 95 Земельного кодекса РФ** | **пп. 1 п. 7 ст. 95 Земельного кодекса РФ – изменить:**  7. На землях особо охраняемых природных территорий федерального значения запрещаются:  1) предоставление земельных участков для ведения садоводства, огородничества, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства, **за исключением земельных участков расположенных на территориях населенных пунктов, сведения о границах которых внесены в государственный кадастр недвижимости**.  ***Ничего изменять в ст.95 Земельного кодекса нет необходимости. См. обоснование выше.*** |
| **п. 5 ст. 58 Федерального закона №7-ФЗ:**  Земли в границах территорий, на которых расположены природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящиеся под особой охраной, не подлежат приватизации. | **п. 5 ст. 58 Федерального закона №7-ФЗ:**  Земли в границах территорий, на которых расположены природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящиеся под особой охраной, не подлежат приватизации, **за исключением случаев предусмотренных федеральными законами.**  ***Данную норму необходимо оставить как есть. Приватизацию можно разрешить земельных участков на землях, включённых в границы национальных парков без изъятия их из хозяйственной эксплуатации и у их правообладателей при создании национальных парков, и только в пределах расположенных на территориях национальных парков населённых пунктов.*** |

Представленным вариантов изменений в законодательство об особо охраняемых природных территорий и земельного законодательства, по сути, не решаются основные вопросы снятия излишних ограничений для проживающих на территориях заповедников и национальных парков граждан (более прозрачное регулирований со стороны Минприроды России социально-экономической деятельности, отмена нормы о выдаче разрешений на строительство гражданам со стороны Минприроды России и т.п., разрешение приватизации земельных участков под объектами индивидуального жилищного строительства гражданами в границах населённых пунктов), то при этом допускаются определённые нормы, открывающие возможность отчуждения из федеральной собственности земель заповедников и национальных парков и их более интенсивной застройки.

Во второй колонке таблицы красным жирным шрифтом с подчёркиванием выделены предлагаемые изменения в законодательство, которые вызывают вопросы у экспертов, некорректны или вовсе недопустимы. Красным жирным шрифтом курсивом даны пояснения экспертов.